



Biroul permanent al Senatului  
Bp 35 12.03.2013

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă „Legea apiculturii”**

Analizând **propunerea legislativă „Legea apiculturii”**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B35 din 13.02.2013,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea activității apicole, în scopul valorificării superioare a resurselor melifere și a produselor apicole și, totodată, în vederea asigurării compatibilității legislației naționale cu reglementările europene în domeniu.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Ca observație de ordin general, semnalăm că, în prezenta propunere legislativă nu se mai regăsesc dispozițiile referitoare la cercetarea științifică și pregătirea personalului tehnic pentru apicultură, la stimularea producătorilor apicoli, precum și la organizarea Asociației Crescătorilor de Albine din România, dispoziții cuprinse în Capitolele III, IV și V din Legea apiculturii nr.89/1998, republicată, care se dorește a fi abrogată. Prin urmare, apreciem că este de analizat dacă prezentul proiect nu ar trebui să cuprindă dispoziții asemănătoare.

3. La **art. 2**, pentru corectitudinea exprimării, sugerăm ca sintagma „al valorificării superioare a resurselor melifere și a produselor apicole, conservării biodiversității.”, să fie înlocuită cu sintagma „**valorificării superioare a resurselor melifere și produselor apicole și a conservării biodiversității**”.

**4. La art.3 lit.i),** din aceleași considerente, este necesar ca expresia „singurul individ femel” să fie înlocuită cu expresia „singura femelă”.

**5. La art.4,** pentru claritatea normei, se impune precizarea denumirii ministerelor implicate în procesul de îmbunătățire a bazei melifere și de protejare a resurselor melifere din cadrul fondului forestier național.

**6. La art.11,** propunem eliminarea abrevierii „etc.”, ca inadecvată.

**7. La art.14,** având în vedere că norma prevăzută la **alin.(1)** nu are un caracter dispozitiv, propunem eliminarea acesteia ca fiind superfluă.

Întrucât, Regulamentul privind organizarea stupăritului în România, prevăzut în anexa la proiect, cuprinde norme referitoare atât la stupăritul pastoral cât și la stupăritul staționar, precum și pentru unitate terminologică cu titlul anexei, este necesară eliminarea cuvântului „pastoral” din textul propus pentru actualul **alin.(2)**.

**8. Pentru o mai bună sistematizare a normelor** în proiect, sugerăm ca art.15 și 16 să rămână în cadrul Capitolului III, care urmează să fie intitulat „Contravenții”, iar art.17 și art.18 să fie prevăzute într-un nou capitol, Capitolul IV, intitulat „Dispoziții finale”.

**9. Referitor la textul propus pentru art.15 alin.(1),** întrucât fapta descrisă drept contravenție în actul normativ și prevăzută cu sancțiune contravențională nu poate fi decât contravenție, nimeni neputând, prin interpretare, să schimbe caracterizarea ei juridică, precum și pentru corelarea cu definiția dată contravenției în Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, este necesară eliminarea din text a expresiei „dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să constituie infracțiuni”.

**10. La art.15 alin.(1) lit.a) - d),** semnalăm că stabilirea amenzii contravenționale în quantum fix este contrară prevederilor art.3 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare. Precizăm că, potrivit acestor dispoziții, în cazul sancțiunii cu amendă trebuie prevăzută limita minimă și maximă a acesteia sau, după caz, cote procentuale din anumite valori.

**11. La art.15 alin.(1) lit.a),** pentru corelarea normei cu dispozițiile art.6, expresia „unității administrativ-teritoriale” trebuie înlocuită cu expresia „autorității administrației publice locale”. Totodată, norma trebuie să prevadă și situația în care stupinele sunt amplasate la iernat.

Din aceleași considerente, apreciem că este necesar ca termenul de 24 de ore, prevăzut de norma de stabilire a contravenției, respectiv, art.15 alin.(1) lit.a), să fie prevăzut și de norma care stabilește obligația, respectiv, de art.6. Propunem, de aceea, reformularea corespunzătoare a acestor norme.

**12.** Semnalăm că nerespectarea dispozițiilor art.9 alin.(4) este prevăzută atât la **art.15 alin.(1) lit.b)** cât și la **art.15 alin.(1) lit.d)**. Prin urmare, este necesară eliminarea din proiect a uneia dintre cele două norme.

**13.** La **art.15 alin.(2)**, având în vedere dispozițiile art.15 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, este necesar să se precizeze în mod expres care anume sunt celealte organe abilitate să constate și să aplice sancțiunile contravenționale.

**14.** La **art.15 alin.(3)**, pentru respectarea prevederilor art.28 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, textul trebuie reformulat, astfel:

„(4) Contravenientul poate achita, pe loc sau în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii prevăzute la alin.(1), agentul constatator făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal”.

**15.** La **art.15 alin.(4)**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea textului, astfel:

„(4) Nu constituie contravenții faptele prevăzute la alin.(1), săvârșite de apicultorii care practică apicultură staționară pentru consum propriu”.

**16.** Pentru asigurarea uniformității în reglementarea domeniului contravențiilor, propunem ca la **art.16** să fie utilizată formula consacrată în cazul normei de completare cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001, astfel:

„Art.16. - Contravențiilor prevăzute la art.15 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

**17.** La **anexă**, la **art.1 alin.(4)** din Regulament, pentru corectitudinea redactării, sintagma „conform art.9 alin.(1).”, din final, trebuie înlocuită cu sintagma „**potrivit prevederilor art. 9 alin.(1)**”.

**18.** La **art.3 alin.(1)** din Regulament, semnalăm că nu sunt respectate prevederile art. 49 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora enumerările trebuie identificate prin utilizare literelor alfabetului, iar o enumerare distinctă marcată cu o literă nu poate cuprinde la rândul ei o altă enumerare și nici alineate noi. Pe cale de consecință, este necesară reformularea normei.

La actualul **pct.2 lit.b)**, pentru redarea corectă a denumirii instituției publice la care se face trimitere în text, este necesar ca sintagma „Ministerul Apelor, Pădurilor și Pescuitului” să fie înlocuită cu sintagma „Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice”.

**19.** La **art.8** din Regulament, având în vedere că sancțiunile sunt prevăzute la art.15 din prezentul proiect, pentru corectitudinea normei, se impune ca expresia „potrivit reglementărilor în vigoare” să fie înlocuită cu expresia „**potrivit prevederilor art.15 și 16 din prezenta lege**”.



București  
Nr. 140/11.03.2013

*Legea apiculturii*

<sup>1</sup> republicare cu  
renumerotare

Legea apiculturii

M. Of. nr. 549/5 aug. 2010

L. nr. 571/2003

M. Of. nr. 927/23 dec. 2003

*Lege privind Codul fiscal*

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. V/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 21 alin. (4) lit. f), art. 145 alin. (8) lit. a și b);

1 promulgată prin D. nr. 888/2003 M. Of. nr. 927/23 dec. 2003  
Decret pentru promulgarea Legii privind Codul fiscal

2 rectificare M. Of. nr. 112/6 feb. 2004  
RECTIFICARE

*rectifică art. 22 alin. 6, art. 24 alin. 2, art. 38 alin. 1, art. 46 alin. 1, art. 97 alin. 5, art. 135 alin. 3, art. 141 alin. 1, art. 202 alin. 1, art. 240 alin. 1, art. 258 alin. 2 și art. 294 alin. 7 și alin. 8*

3 modificări prin L. nr. 174/2004 M. Of. nr. 465/25 mai 2004  
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003  
privind Codul de procedură fiscală

*abrogă art. 246*

4 modificări prin H.G. nr. 977/2004 M. Of. nr. 570/29 iun. 2004  
Hotărâre pentru majorarea nivelului accizelor pentru unele produse

*modifică nivelul accizelor armonizate prevăzut la art. 176*

Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

modifică art. 11 alin. (1), art. 12 lit. k), art. 19\_1 alin. (1) lit. a), art. 19\_3 lit. b) pct. 1, art. 20 lit. g), art. 21 alin. (4) lit. b), art. 24 alin. (3) lit. a), art. 24 alin. (10), art. 30 alin. (4), art. 41 lit. f), art. 43 alin. (1) lit. f), art. 55 alin. (2) lit. i) și j\_1), art. 55 alin. (4) lit. g) și m), capitolul VII cu art. 71 - 74, art. 82 alin. (1), (3), (6) și (8), art. 83 alin. (1), art. 83 alin. (3) lit. g), art. 86 alin. (4), art. 112\_1 lit. c), art. 112\_2, art. 112\_6, art. 112\_8, art. 115 alin. (1) lit. k), art. 134\_1 alin. (9), art. 137 alin. (1) lit. e), art. 137 alin. (3) lit. b), art. 139 alin. (2), art. 141 alin. (2) lit. e) partea introductivă, art. 143 alin. (1) lit. h) pct. 2, art. 148 alin. (1) lit. c), art. 148 alin. (2) lit. a), art. 150 alin. (6), art. 152 alin. (3), art. 153 alin. (1) partea introductivă, art. 153 alin. (9\_1) lit. d), art. 155 alin. (34), art. 156\_3 alin. (9) - (13), art. 209, art. 210 alin. (4), art. 211, art. 213, anexa nr. 1 de la titlul VII, art. 296\_4 alin. (1) lit. m), art. 296\_15 lit. g), art. 296\_19 alin. (1\_11) și (1\_12), titlul cap. II, art. 296\_21 alin. (1) lit. g) și h), art. 296\_21 alin. (2), art. 296\_22 alin. (3), (4) și (6), art. 296\_23 alin. (1), art. 296\_24 alin. (1), (2), (4), (5), (5\_1) și (8), art. 296\_25 alin. (1) - (4); introduce lit. e) la art. 7 alin. (1) pct. 34, alin. (6) la art. 19, alin. (3) - (5) la art. 19\_1, pct. 1\_1 la art. 19\_3 lit. b), lit. §\_5), lit. §\_6) și lit. u) la art. 21 alin. (4), alin. (1\_1) la art. 23, lit. g) la art. 24 alin. (3), lit. h) la art. 24 alin. (4), alin. (11\_1) și alin. (11\_2) la art. 24, alin. (2\_1) la art. 31, alin. (2\_2) la art. 57, alin. (1\_1.1) la art. 67, alin. (5) la art. 80, alin. (17) - (19) la art. 94, lit. c\_1) la art. 116 alin. (2), art. 133\_1, alin. (1\_1) la art. 137, alin. (3) la art. 148, alin. (4\_1) la art. 149, alin. (10\_1), (11\_1) și (12\_1) la art. 156\_3, alin. (8\_1) la art. 158\_2, lit. e) la art. 158\_2 alin. (10), lit. d) și e) la art. 207, alin. (3) la art. 208, alin. (5) și (6) la art. 210, lit. n\_1) la art. 221\_3 alin. (2), alin. (1\_13) la art. 296\_19, alin. (4\_1) la art. 296\_22, alin. (4) la art. 296\_23, alin. (9) la art. 296\_24, alin. (2\_1) la art. 296\_25; abrogă art. 12 lit. l), art. 42 lit. k), art. 112\_1 lit. b), art. 115 alin. (1) lit. i), art. 116 alin. (2) lit. a), art. 149 alin. (4) lit. d) pct. 3; înlocuiește anexele nr. 2 și 6 de la titlul VII

*Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor*

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9); Decizia I.C.C.J. nr. 7/2010 - M. Of. nr. 126/18 feb. 2011 (art. 9 alin. (1), (2), (3)-(5));

1 rectificare

M. Of. nr. 584/18 sep. 2001

rectifică art. 26 alin. 1

Rectificare

2 modificări prin

O.U.G. nr. 16/2002

M. Of. nr. 145/26 feb. 2002

modifică art.39 alin.(2)

Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale

aprobată prin L. nr. 335/2002

M. Of. nr. 418/17 iun. 2002

3 modificări prin

L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

4 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

5 modificări prin

O.G. nr. 61/2002

M. Of. nr. 644/30 aug. 2002

abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)

Ordonanță privind colectarea creațelor bugetare  
aprobată cu modificări și L. nr. 79/2003  
completări prin

M. Of. nr. 193/26 mar. 2003

6 modificări prin

L. nr. 357/2003

M. Of. nr. 537/25 iul. 2003

abrogă art. 16 alin. (2)-(4)

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România

7 modificări prin

O.U.G. nr. 108/2003

M. Of. nr. 747/26 oct. 2003

la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45

Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale

aprobată prin L. nr. 28/2004

M. Of. nr. 214/11 mar. 2004

8 modificări prin

L. nr. 28/2004

M. Of. nr. 214/11 mar. 2004

aproba O.U.G. nr. 108/2003

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale

9 modificări prin

L. nr. 526/2004

M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004

modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1\_1) la art. 16

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

10 completat prin

O.G. nr. 8/2006

M. Of. nr. 78/27 ian. 2006

introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50\_1

Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006

M. Of. nr. 640/25 iul. 2006

11 modificări prin	L. nr. 182/2006	M. Of. nr. 443/23 mai 2006 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	<i>la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8</i>
12 modificări prin	L. nr. 352/2006	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	<i>introduce alin.(3) - (6) la art.9, art.39_1</i>
13 modificări prin	L. nr. 353/2006	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	<i>aproba cu modificari O.G. nr.8/2006 si modifica art.28 alin.(3) partea introductiva; abrogă art.50_1</i>
14 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 953/2006	M. Of. nr. 53/23 ian. 2007 Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	<i>art. 32 alin. (1)</i>
15 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 228/2007	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	<i>art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia</i>
16 modificări prin	D.C.C. nr. 228/2007	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)</i>
17 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 1354/2008	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale	<i>sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9</i>
18 modificări prin	D.C.C. nr. 1354/2008	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>

19 modificări prin	L. nr. 293/2009	M. Of. nr. 645/1 oct. 2009 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	<i>modifică art. 9 alin. (5), art. 39_1 alin. (2)</i>
20 modificări prin	L. nr. 202/2010	M. Of. nr. 714/26 oct. 2010 Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor	<i>modifică art. 34 alin. (2)</i>
		Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. 12/2012 - M. Of. nr. 735/31 oct. 2012 (art. XXIV alin. (1)-(3));	
21 modificări prin	L. nr. 76/2012	M. Of. nr. 365/30 mai 2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	<i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 9 alin. (6), art. 13 alin. (2), art. 14, art. 32 alin. (1) și (2), art. 34, art. 47; introduce alin. (2) la art. 36</i>
		Notă: v. În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".	
22 modificări prin	O. U. G. nr. 44/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
	aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	
23 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>

**H.G. nr. 921/1995**

M. Of. nr. 281/4 dec. 1995

*Hotărâre privind unele măsuri pentru stimularea practicării apiculturii și asigurarea protecției familiilor de albine*

(v. L. nr.89/1998)